

***Faktuelt notat til statsrevisorerne***  
***om***  
***en større undersøgelse af Statens Serum Institut***

1. Som følge af den offentlige omtale af Rigsrevisionens forundersøgelse af Statens Serum Institut skal jeg kort orientere statsrevisorerne om forløbet af denne undersøgelse og om Rigsrevisionens generelle procedurer for planlægning af større undersøgelser.

***Generelt***

2. I forbindelse med den årlige planlægning af de kommende års større undersøgelser gennemgår Rigsrevisionen alle ministerområder i statsregnskabet ved en såkaldt ministerområdegennemgang. Hvert 3. år foretages en mere omfattende analyse. Formålet med gennemgangen er at give det enkelte kontor og ledelsen grundlag for udvælgelse af områder, hvor der skal gennemføres en forundersøgelse.

Ved ministerområdegennemgangen vurderes væsentlighed og risiko ved en række faktorer: Områdets økonomiske tyngde og organisation, herunder struktur og kompleksitet, tidligere beretninger, revisionsformen på området, den offentlige aktualitet og bevågenhed, tværgående problematikker, bemærkninger fra den løbende revision og gennemførligheden af eventuelle større undersøgelser.

3. For hvert emne på ministerområdet, der ud fra denne gennemgang viser sig interessant, udarbejdes en idéskitse, hvor emnet for undersøgelsen beskrives kort, og de

væsentligste oplysninger fra gennemgangen anføres. Rigsrevisionen har således efter gennemgangen af ministerområderne en række idéskitser ”på lager”.

4. Efter prioriteringen af undersøgelserne påbegynder de enkelte kontorer forundersøgelsen af det konkrete emneområde. Formålet med en forundersøgelse er for det første at fremskaffe tilstrækkelig information om et område til, at der på et kvalificeret grundlag kan træffes beslutning om, hvorvidt en større undersøgelse skal iværksættes. For det andet skal en forundersøgelse give Rigsrevisionen et grundlag for det eventuelle videre arbejde med en større undersøgelse. For det tredje er forundersøgelsen dokumentation for, hvad der er undersøgt i de tilfælde, hvor der ikke gennemføres en større undersøgelse.

5. Forundersøgelsen afrapporteres ved et beretningsoplæg. I dette indstilles det, hvorvidt der bør foretages en større undersøgelse. I beretningsoplægget skal også redegøres for væsentlige problemstillinger, som det er valgt ikke at undersøge nærmere, og hvorfor fravalgene er sket. Desuden redegøres der for den metode, den planlagte undersøgelse vil anvende, og de mål, som institutionen vil blive undersøgt ud fra, opstilles. Der redegøres desuden for, hvorledes en række revisionshandlinger skal lede frem til en afklaring af, om den aktuelle institutions administration har været i overensstemmelse med de relevante krav.

På grundlag af beretningsoplægget bliver det besluttet, om der skal iværksættes en større undersøgelse.

### ***Forundersøgelsen af Statens Serum Institut***

6. I 2001 udarbejdede Rigsrevisionen en idéskitse vedrørende Statens Serum Institut. Baggrundene for skitsen var, at instituttet løser opgaver af stor samfundsmæssig betydning og har en væsentlig omsætning. Hertil kom, at instituttet har et formelt eller reelt monopol på leveringen af flere produkter.

Idéskitsen blev opdateret i april 2003 med den seneste udvikling i instituttets virksomhed, og i maj blev en forundersøgelse påbegyndt.

7. I forundersøgelsen er der bl.a. anvendt følgende metoder til at indkredse mulige problemstillinger til en større undersøgelse:

- Gennemgang af officielle dokumenter (lovgrundlag, bevillingslove, bekendtgørelser, årsrapporter)
- Gennemgang af korrespondance mellem Statens Serum Institut og Indenrigs- og Sundhedsministeriet om prisfastsættelse
- Indhentning af skriftlige redegørelser for udvalgte forhold fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet samt gennemgang af disse redegørelser
- Interview med de involverede myndigheder (Statens Serum Institut, Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Finansministeriet) samt eksterne interessenter (Amtsrådsforeningen, AMGROS, Lægemiddelindustriforeningen LIF og udvalgte embedslæger).

8. Forundersøgelsen har givet grundlag for udarbejdelse af et beretningsoplæg vedrørende Statens Serum Instituts produktion og priser. I øjeblikket færdiggøres beretningsoplægget, og undersøgelsen påbegyndes i begyndelsen af oktober 2003. Rigsrevisionen vil bl.a. belyse følgende emner i undersøgelsen:

- Udviklingen i Statens Serum Instituts produktion og forretningsområder, herunder vacciner, blodprodukter, diagnostika og diagnostik
- Instituttets rolle som producent og leverandør til sundhedsvæsenet, herunder dets forvaltning af monopolområder
- I hvilket omfang instituttets produktion bidrager til at støtte instituttets beredskabsopgaver i relation til overførbare sygdomme.

Undersøgelsen vil foregå i en åben dialog og tæt samarbejde med Statens Serum Institut og ministeriet, som selv har påbegyndt en undersøgelse af instituttet.

9. Jeg påregner, at der kan afgives beretning til statsrevisorerne inden sommeren 2004.

Henrik Otbo