



Notat til Statsrevisorerne om  
beretning om Danmarks udnyttelse  
af tilskud fra EU's fonde

December  
2014

e·vision  
revision

revision

**Vedrører:**  
**Statsrevisorernes beretning nr. 23/2013 om Danmarks udnyttelse af tilskud fra EU's fonde**

28. november 2014

RN 502/14

**Erhvervs- og vækstministerens redegørelse af 21. oktober 2014**  
**Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeris redegørelse af 29. oktober 2014**

1. Dette notat handler om de initiativer, som ministrene har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens indhold og konklusioner.

## KONKLUSION

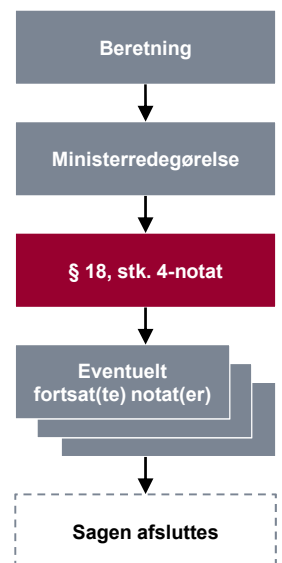
Erhvervs- og vækstministeren har oplyst, at ministeren har igangsat initiativer, så der opstilles milepæle for den finansielle gennemførelse af programmerne. Erhvervs- og vækstministeren vil løbende følge udviklingen i forhold til at nå de opstillede mål og milepæle.

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri (herefter fødevarerministeren) har oplyst, at der har været planlagt fuld udnyttelse af EU-rammerne inden for både landdistriktsprogrammet og fiskeriudviklingsprogrammet i perioden 2007-2013. Fødevarerministeren forventer ligeledes en fuld udnyttelse af rammen i den netop påbegyndte programperiode. Fødevarerministeren har endvidere oplyst, at Fødevarerministeriet har betydeligt fokus på at sikre en klar og målrettet styring samt følge afløb på både Landdistriktsfonden og Fiskerifonden.

Rigsrevisionen finder, at erhvervs- og vækstministeren har forholdt sig til Rigsrevisionens anbefaling om fra programmets start at fastsætte klare mål og milepæle for den finansielle gennemførelse af programmerne. Rigsrevisionen finder endvidere, at fødevarerministeren har fastsat mål for, i hvilken grad Danmark skal udnytte de finansielle rammer for EU-tilskud fra EU's Landdistriktsfond og Fiskerifond. Ministeriernes fastsættelse af mål og milepæle vil indgå i den årlige revision af området.

Erhvervs- og vækstministeren har bedt Erhvervsstyrelsen om at undersøge enkelte andre EU-landes erfaringer med overbooking og vurdere, om en tilsvarende løsning er hensigtsmæssig for EU's Regionalfond og Socialfond i Danmark.

### Sagsforløb for en større undersøgelse



*Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk)*

Fødevarerministeren har vurderet, at Rigsrevisionens anbefaling om at overveje fordele og ulemper ved at give tilsagn for flere EU-midler, end rammen forudsætter (overbooke), indebærer risiko for ufinansierede statsfinansielle udgifter. Fødevarerministeren vurderer, at det er vanskeligt at tilrettelægge en model, som ikke indebærer denne risiko, og hvor der samtidig sikres en retvisende budgettering af programmerne.

Rigsrevisionen finder, at erhvervs- og vækstministeren og fødevarerministeren har fulgt Rigsrevisionens anbefaling om at overveje fordele og ulemper ved at bruge overbooking. Rigsrevisionen har noteret sig, at erhvervs- og vækstministeren har igangsat en undersøgelse af andre EU-landes erfaringer med overbooking.

Rigsrevisionen vurderer, at sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer konklusionen på følgende:

- Erhvervs- og vækstministeren har igangsat initiativer, så der opstilles milepæle for den finansielle gennemførelse af programmerne.
- Fødevarerministeren har fastsat mål for, i hvilken grad Danmark skal udnytte de finansielle rammer for EU-tilskud fra EU's Landdistriktsfond og Fiskerifond.
- Ministrene har fulgt Rigsrevisionens anbefalinger og vurderet mulighederne for overbooking, og erhvervs- og vækstministeren har igangsat en undersøgelse af andre EU-landes erfaringer med overbooking.

## I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i august 2014 en beretning om Danmarks udnyttelse af tilskud fra EU's fonde. Beretningen handlede om Danmarks evne til at udnytte de muligheder for tilskud, som EU-budgettet giver.

Den største del af EU's budget anvendes i medlemslandene, bl.a. til at støtte initiativer rettet mod vækst, beskæftigelse og miljøforbedringer. Dette sker hovedsageligt gennem de nationale myndigheders forvaltning af EU's fonde. Projekter, som medfinansieres af EU, kræver national medfinansiering.

Rammen for, hvor meget de enkelte lande kan opnå i tilskud fra fondene, aftales mellem stats- og regeringscheferne i Det Europæiske Råd som en del af de politiske forhandlinger om EU's 7-årige finansielle rammer. Hvis de danske myndigheder ikke udnytter de muligheder for tilskud, som de finansielle rammer giver, betyder det, at Danmark går glip af midler og dermed muligheder for bl.a. vækst, beskæftigelse og miljøforbedringer.

Beretningen viste, at de danske myndigheder ikke havde udnyttet de finansielle rammer for tilskud fra EU's fonde fuldt ud. For perioden 2000-2006 blev ca. 1,2 mia. kr. af Danmarks finansielle ramme på ca. 9 mia. kr. for EU-tilskud til de 4 fonde ikke udnyttet. For perioden 2007-2013 var der tegn på forbedringer, men Rigsrevisionen fandt, at der fortsat er en risiko for, at Danmark ikke udnytter hele rammen. Beretningen viste også, at en klarere styring kan mindske risiciene for, at Danmark ikke udnytter sine tilskudsmuligheder i perioden 2014-2020.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, bemærkede de, at Danmark ikke havde udnyttet de finansielle rammer for tilskud fra EU's fonde fuldt ud. Danmark er således gået glip af EU-tilskud – og dermed muligheder for vækst, støtte til beskæftigelse og miljøforbedringer.

4. Dette notat indeholder Rigsrevisionens vurdering af de initiativer, som ministrene har iværksat som følge af beretningen.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk) og på [www.ft.dk/Statsrevisorerne](http://www.ft.dk/Statsrevisorerne).

## II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

5. Rigsrevisionen anbefalede:

- at ministerierne fra programmets start fastsætter klare mål og milepæle for den finansielle gennemførelse af programmerne i perioden 2014-2020, herunder i hvilken grad Danmark skal udnytte de finansielle rammer for EU-tilskud
- at ministerierne overvejer fordele og ulemper ved at give tilsagn for flere EU-midler, end rammen forudsætter (overbooke), for at imødegå risiciene for reduktioner af rammen.

6. Statsrevisorerne bemærkede, at det er nødvendigt, at Erhvervs- og Vækstministeriet og Fødevarerministeriet følger Rigsrevisionens anbefalinger om en klarere styring af tilsagnsvolumen, den finansielle gennemførelse mv. Herved kan man mindske risikoen for, at Danmark ikke udnytter EU-tilskudsrammen for 2014-2020.

### Klare mål og milepæle samt graden af udnyttelse af de finansielle rammer

7. Beretningen viste, at ministerierne ikke fra programmets start sætter mål og milepæle for den løbende udnyttelse af rammerne. Rigsrevisionen vurderede derfor, at styringen af den finansielle gennemførelse af flerårige programmer bliver understøttet, hvis ministerierne sætter mål og milepæle for tilsagn og udbetalinger.

8. Erhvervs- og vækstministeren har oplyst, at målet er, at der gives tilsagn for alle regional- og socialfondsmidlerne i perioden og at det tilstræbes, at risikoen for underforbrug på grund af tilbageløb reduceres. Derudover har erhvervs- og vækstministeren oplyst, at ministeren har igangsat initiativer, så der opstilles milepæle for den finansielle gennemførelse af programmerne. Erhvervs- og vækstministeren vil løbende følge udviklingen i forhold til at nå de opstillede mål og milepæle.

9. Fødevarerministeren har oplyst, at der har været planlagt fuld udnyttelse af EU-rammerne inden for både landdistriktsprogrammet og fiskeriudviklingsprogrammet i perioden 2007-2013. Fødevarerministeren forventer ligeledes en fuld udnyttelse af rammen i den netop påbegyndte programperiode. Fødevarerministeren har endvidere oplyst, at Fødevarerministeriet har betydeligt fokus på at sikre en klar og målrettet styring samt følge afløb på både Landdistriktsfonden og Fiskerifonden. For at gøre risikostyringen klarere vil Fødevarerministeriet bestræbe sig på at definere og indarbejde risici ved programmernes start for derved at skabe bevidsthed om, hvilke risici der potentielt er ved fremtidige dispositioner.

10. Rigsrevisionen finder, at erhvervs- og vækstministeren har forholdt sig til Rigsrevisionens anbefaling om fra programmets start at fastsætte klare mål og milepæle for den finansielle gennemførelse af programmerne. Rigsrevisionen finder endvidere, at fødevarerministeren har fastsat mål for, i hvilken grad Danmark skal udnytte de finansielle rammer for EU-tilskud fra EU's Landdistriktsfond og Fiskerifond.

**Tilsagn for flere EU-midler end rammen forudsætter (overbooking)**

11. Beretningen viste, at en klarere styring kan mindske risiciene for, at Danmark ikke udnytter sine tilskudsmuligheder i perioden 2014-2020.

12. Erhvervs- og vækstministeren har bedt Erhvervsstyrelsen om at undersøge enkelte andre EU-landes erfaringer med overbooking og vurdere, om en tilsvarende løsning er hensigtsmæssig for EU's Regionalfond og Socialfond i Danmark. Erhvervs- og vækstministeren har oplyst, at en eventuel model for overbooking dog skal tilrettelægges, så statskassen ikke belastes, og så der samtidig sikres en retvisende budgettering inden for budgetloven. Erhvervs- og vækstministeren forventer, at resultatet foreligger i 1. halvdel af 2015.

13. Fødevareministeren har vurderet, at Rigsrevisionens anbefalinger om at overveje fordele og ulemper ved at give tilsagn for flere EU-midler, end rammen forudsætter (overbooke), indebærer en risiko for ufinansierede statsfinansielle udgifter. Fødevareministeren vurderer, at det er vanskeligt at tilrettelægge en model, som ikke indebærer denne risiko, og hvor der samtidig sikres en retvisende budgettering af programmerne.

14. Rigsrevisionen finder, at erhvervs- og vækstministeren og fødevareministeren har fulgt Rigsrevisionens anbefaling om at overveje fordele og ulemper ved at give tilsagn for flere EU-midler, end rammen forudsætter (overbooke). Rigsrevisionen finder det endvidere tilfredsstillende, at erhvervs- og vækstministeren har igangsat en undersøgelse af andre EU-landes erfaringer med overbooking.

**III. Afslutning**

15. Rigsrevisionen finder, at ministrene har forholdt sig Rigsrevisionens anbefaling om at fastsætte klare mål og milepæle for den finansielle gennemførelse af programmerne. Rigsrevisionen finder desuden, at ministrene har fulgt Rigsrevisionens anbefalinger om at overveje fordele og ulemper ved at give tilsagn for flere EU-midler, end rammen forudsætter (overbooke). Rigsrevisionen vurderer, at sagen kan afsluttes.

Lone Strøm