



Statsrevisoratet
Christiansborg
1218 København K

Ministeren

Frederiksholms Kanal 21
1220 København K
Tlf. nr.: 32 92 50 00
E-mail: uvm@uvm.dk
www.uvm.dk
CVR nr.: 20453044

24. oktober 2017
Sags nr.:17/13238

Redegørelse til statsrevisorerne vedrørende Rigsrevisionens beretning om statsregnskabet for 2016

Statsrevisorerne har anmodet om min redegørelse for de foranstaltninger og overvejelser som beretning nr. 21/2016 om revisionen af statsregnskabet for 2016, har givet anledning til.

Jeg har med tilfredshed noteret, at Rigsrevisionen vurderer, at Undervisningsministeriets regnskab for 2016 er rigtigt, og at Rigsrevisionen herudover har vurderet, at revisionen ikke har givet anledning til væsentlige bemærkninger

Nedenfor redegør jeg for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen i øvrigt har givet anledning til.

Rigsrevisionens tværgående undersøgelse af **Engangsudbetalinger i staten** har vist, at 20 pct. af de timelærere, der ifølge Rigsrevisionens overordnede analyse af datasættet har fået *udbetalt løn for flere end 780 timer*, er ansat på institutioner under Undervisningsministeriet. De 780 timer er loftet i Finansministeriets timelønscirkulære. Rigsrevisionen anfører, at en underviser, hvis timetal er højere, skal ansættes på overenskomstvilkår, der typisk giver bedre rettigheder i forhold til opsigelse, pension, sygdom mv.

Statsrevisorerne har udtalt kritik af, at flere institutioner på bl.a. Undervisningsministeriets område ikke overholder væsentlige regelsæt i timelønscirkulæret.

Af Rigsrevisionens undersøgelse fremgår desuden, at der ligesom i Rigsrevisionens undersøgelse fra 2013 udbetales store beløb i *over-/merarbejde*, og *over-/merarbejdstimerne* er høje på Undervisningsministeriets område.

Rigsrevisionen har desuden henledt opmærksomheden på, at niveauet for *resultatløn og engangsvederlag* er højt på Undervisningsministeriets område. Niveauet er fastsat ca. 50 % over niveauet for den øvrige stat. Den

gennemsnitlige udbetaling af resultatløns og engangsvederlag til styrelsesdirektører var på 85.200 kr. i 2016, men de undersøgte chefer på uddannelsesinstitutionerne har hver modtaget mellem ca. 155.000 kr. og ca. 175.000 kr. i resultatløns og engangsvederlag.

Vedrørende overtrædelse af timelærercirkulærets loft på 780 timer

På Undervisningsministeriets område finder *Finansministeriets timelønscirkulære* og dermed begrænsningen på de 780 timer ikke anvendelse på alle institutionstyper. På erhvervsskoler, forstået som handelsskoler og tekniske skoler, finder *Undervisningsministeriets kvotatimelærercirkulære* anvendelse; efter dette cirkulære gælder der en begrænsning på 839 timer årligt for lærere på tekniske skoler, mens der ikke gælder nogen timetalsbegrænsning for lærere på handelsskoler.

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet har undersøgt omfanget af problemet på institutioner under Undervisningsministeriet og har fundet en enkelt institution, der har overtrådt begrænsningen på de 780 timer. Styrelsen har desuden konstateret, at ca. 20 erhvervsskoler synes at have ansat i alt ca. 90 tekniske timelærere, hvis timetal overskrider begrænsningen på 839 timer.

Rigsrevisionens tværgående undersøgelse har givet anledning til, at Styrelsen for Undervisning og Kvalitet under hensyn til risiko og væsentlighed vil følge op over for de institutioner, som synes at have ansat timelærere på for høje timetal i forhold til reglerne.

Vedrørende høje timetal og udbetaling af store beløb i over-/merarbejde

Jeg har med tilfredshed noteret mig, at skolerne har overholdt væsentlige, gældende regelsæt, og at engangsudbetalingerne er korrekte. Rigsrevisionen finder dog, at der fortsat er høje timetal og fortsat udbetales store beløb i over-/merarbejde.

Generelt bemærkes, at det fremgår styrelsens mål- og resultatplan for 2017, at der vil blive udviklet et koncept for et fast løntilsyn. Dette løntilsyn er under afprøvning i efteråret 2017, og baseres på bl.a. screeninger af institutionernes lønindberetninger i ISOLA. I forbindelse med løntilsynet vil forskellige emner og temaer kunne tages op - eksempelvis høje engangsudbetalinger.

Det fremgår af Rigsrevisionens beretning, at det store antal over-/merarbejdstimer bl.a. skyldes overførsel af over-/merarbejdstimer fra tidligere år. Det er ikke nødvendigvis i strid med reglerne at overføre over-/merarbejdstimer ud over den straks følgende normperiode (det næste skoleår), men Undervisningsministeriet er enig i, at det ikke altid er hensigtsmæssigt at overføre mange timer fra tidligere år.

Foranlediget af Rigsrevisionens undersøgelse har Styrelsen for Undervisning og Kvalitet gennemført en undersøgelse af baggrunden for de høje timetal på en handelsskole, da optjeningen af timetal siden 2009 ikke umiddelbart syntes at være fuldt ud tilfredsstillende forklaret. Styrelsen har som afslutning på dette tilsyn indskærpet over for skolen, at der ikke (længere) bør ske videreførelse /akkumulering af merarbejde over flere år.

Vedrørende højt niveau for resultatløn og engangsvederlag

Jeg har med tilfredshed noteret mig, at skolerne har overholdt væsentlige regelsæt, og at engangsudbetalingerne er korrekte.

Rigsrevisionen har dog konstateret, at cheferne i tre sager på Undervisningsministeriets område har modtaget engangsvederlag som honorering for særlig indsats og merarbejde ud over resultatlønnen, og at niveauet er ca. 50 % over den øvrige stat.

Det bemærkes, at de økonomiske rammer for udbetaling af resultatløn i ministeriets bemyndigelse er fastsat ud fra en generel hensyntagen til såvel lønniveauerne i staten som Finansministeriets regler på området og et overordnet hensyn til, at en stadig større del af lønnen skal være resultatafhængigt med indførelsen af Ny Løn. Endvidere er den samlede løn til chefer på ministeriets regulerede institutioner (erhvervsskoler, SOSU-skoler, gymnasier og VUC'er) ifølge udtræk fra ISOLA på niveau med staten, og de faste tillæg er lavere end det statslige gennemsnit i lønramme 37/38.

Jeg kan endvidere oplyse, at Styrelsen for Undervisning og Kvalitet i 2015 og 2016 har gennemført tematiske tilsynsundersøgelser, der blandt andet omfatter de almene gymnasiers aflønning af øverste ledere. Styrelsen indskærpede i april 2017 kravet om at undgå for høje udbetalingsprocenter af resultatkontrakternes mål, og kravet om at engangsvederlag udbetales undtagelsesvist.

Styrelsen fører nu løbende tilsyn med institutionernes brug af resultatlønskontrakter, og senest er tilsynets genstandsfelt og stikprøve udvidet til også at omfatte øvrige ledere. Prioriteringen af tilsynsindsatsen har i høj grad også været fokuseret på kritikpunkter rejst af RR i forbindelse med deres undersøgelser om bl.a. større engangsudbetalinger.

Med venlig hilsen

Merete Riisager