



Rigsrevisionens notat om beretning om
sygehusbyggerier II



revision
revision

revision

Opfølgning i sagen om sygehusbyggerier II (beretning nr. 2/2013)

12. oktober 2017

RN 1506/17

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om sygehusbyggerier II, som blev indledt med en beretning i 2013. Vi har tidligere behandlet sagen i notater til Statsrevisorerne af 21. februar 2014 og 8. februar 2017.

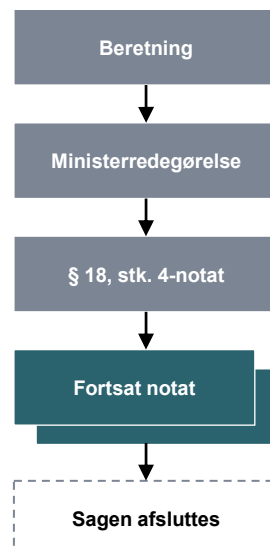
KONKLUSION

Rigsrevisionen finder, at Region Hovedstaden nu kan dokumentere, at regionen arbejder med at effektivisere driften i de 2 kvalitetsfondsstøttede sygehuse Nyt Hospital Herlev og Det Nye Rigshospital. Det finder Rigsrevisionen tilfredsstillende og vurderer, at sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer konklusionen på følgende:

- Region Hovedstadens rapporteringer til Sundheds- og Ældreministeriet om effektiviseringstiltag på Nyt Hospital Herlev og Det Nye Rigshospital viser, at regionen har identificeret tiltag svarende til det enkelte byggeris effektiviseringskrav, og at alle effektiviseringstiltagene på de 2 byggerier kan henføres til den kvalitetsfondsstøttede investering.
- Detaljeringsgraden i rapporteringen for Det Nye Rigshospital er blevet større og afspejler i højere grad, at byggeriet skal tages i brug primo 2019, og kan med fordel detaljeres yderligere frem mod færdiggørelsen af byggeriet.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i oktober 2013 beretning om sygehusbyggerier II. Beretningen handlede om Sundheds- og Ældreministeriets (tidligere Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse) og regionernes fokus på de effektiviseringskrav, der er stillet som tilsagnsbetingelse for de kvalitetsfondsstøttede sygehusbyggerier.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det bekymrende, at Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og regionerne ikke havde sikret en tilstrækkelig styring af, hvor, hvordan og i hvilket omfang der skal ske effektiviseringer på de kvalitetsfondsstøttede sygehuse. Statsrevisorerne fandt, at utilstrækkelig styring indebærer risiko for, at regionerne erstatter kravet om effektiviseringer med generelle besparelser på driften af sygehuse. Dette vil kunne forringe behandlingskvaliteten og bygningernes funktionalitet og vil være i strid med betingelserne for at få tilskuddet.

Beretningen handlede ikke om, hvorvidt regionerne med deres planlagte effektiviseringstiltag ville kunne realisere de effektiviseringskrav, der er stillet som tilsagnsbetingelse for de kvalitetsfondsstøttede sygehusbyggerier, og vi følger derfor heller ikke op på dette forhold i notatet.

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningsskema afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningsskema	Status
1. Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse afklarer med Økonomi- og Indenrigsministeriet, hvorvidt projekter, der anvender ekstra låneadgang til at bygge et mere energirigtigt byggeri, skal pålægges yderligere effektiviseringskrav.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 21. februar 2014.
2. Projektet i Aalborg får pålagt et større nominelt effektiviseringskrav i overensstemmelse med ekspertpanelets hensigt.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 21. februar 2014.
3. Ministeriet for Sundhed og Forebyggelses evaluering af, om den opdaterede regnskabsinstruks og administrationsgrundlag fra maj 2013 tilvejebringer den nødvendige gennemsigtighed til at følge regionernes effektiviseringer.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 8. februar 2017.
4. Regionernes arbejde med at effektivisere sygehusdriften i de kvalitetsfondsstøttede sygehusbyggerier.	Punktet blev afsluttet for Region Sjælland, Region Syddanmark, Region Midtjylland og Region Nordjylland i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 8. februar 2017. For Region Hovedstaden behandles punktet som opfølgningsskema 5.
5. Region Hovedstadens arbejde med at effektivisere sygehusdriften på Nyt Hospital Herlev og Det Nye Rigshospital.	Behandles i dette notat.

5. Vi redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen på det punkt, der ikke tidligere er afsluttet.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Region Hovedstadens initiativer

6. Vi gennemgår i det følgende Region Hovedstadens initiativer i forhold til det udestående opfølgningsskema. Gennemgangen er baseret på Region Hovedstadens seneste effektiviseringsrapporter for henholdsvis Nyt Hospital Herlev og Det nye Rigshospital fra marts 2017, brevveksling med Region Hovedstaden om fremdriften i effektiviseringsarbejdet samt dokumentation for Sundheds- og Ældreministeriets gennemgang og vurdering af rapporterne.

Region Hovedstadens arbejde med at effektivisere sygehusdriften på Nyt hospital Herlev og Det nye Rigshospital

7. Rigsrevisionen bemærkede i notat til Statsrevisorerne af 8. februar 2017, at Region Hovedstaden i sin seneste rapportering om effektiviseringstiltag på Nyt Hospital Herlev og Det nye Rigshospital ikke dokumenterede, at alle effektiviseringstiltag kunne henføres til den kvalitetsfondsstøttede investering og først er realiseret efter endeligt tilsagn. Regionens rapportering for Det Nye Rigshospital havde ikke en detaljeringsgrad, som afspejlede, at byggeriet skal tages i brug primo 2019. Sundheds- og Ældreministeriet havde vurderet, at rapporteringen ikke levede op til regnskabsinstruksens krav og havde dermed ikke godkendt regionens rapportering.

Rigsrevisionen har fulgt op på regionens arbejde med at effektivisere driften i de 2 kvalitetsfundsstøttede sygehusbyggerier ved at gennemgå, om regionen rapporterer i overensstemmelse med regnskabsinstruksen. Vi har lagt særligt vægt på, om regionen har identificeret effektiviseringstiltag i det enkelte byggeri, der svarer til det effektiviseringskrav, som er fastsat for byggeriet. Derudover har vi lagt vægt på, om regionens rapportering afspejler, hvor langt i byggeprocessen det enkelte sygehusbyggeri er. Jo tættere bygningerne er på at stå færdige, jo mere konkret og detaljeret bør rapporteringen om hvert enkelt effektiviseringstiltag være.

8. Region Hovedstaden har i marts 2017 indsendt nye rapporteringer for effektiviseringsarbejdet på Nyt Herlev Hospital og Det Nye Rigshospital til Sundheds- og Ældreministeriet. Vores gennemgang af regionens rapporteringer viser, at regionen har rapporteret til ministeriet om effektiviseringsarbejdet i overensstemmelse med regnskabsinstruksen. Regionen har redegjort for, at de effektiviseringstiltag på henholdsvis Nyt Herlev Hospital og Det nye Rigshospital, som var igangsat, inden regionen havde opnået endeligt tilsagn om kvalitetsfundsstøtte, var betinget af endelige tilsagn til byggerierne. Regionen har således klargjort over for ministeriet, at effektiviseringstiltagene på de 2 sygehusbyggerier svarer til de forudsatte effektiviseringskrav. Ministeriet har godkendt regionens rapporteringer.

Endelig viser gennemgangen, at Region Hovedstadens rapportering for Det nye Rigshospital i højere grad end tidligere er struktureret i overensstemmelse med kravene i regnskabsinstruksen og fremstår mere detaljeret. Det betyder fx, at det tydeligere fremgår, om effektiviseringstiltagene er organisatoriske, strukturelle eller bygningsrelaterede. Regionen har supplerende oplyst, at regionen i løbet af foråret og sommeren 2017 har arbejdet med at konkretisere, hvordan effektiviseringstiltagene skal realiseres, fx i en række arbejdsgrupper på tværs af de afdelinger og centre på Rigshospitalet, som bliver berørt af byggeriet. Derudover har regionen gennemført screening af implicerede senge- og ambulatorieafsnit for at identificere områder, hvor patientforløb kan optimeres i forbindelse med indflytningen i Det Nye Rigshospital. Regionen vil fortsætte arbejdet med at konkretisere planerne for at realisere effektiviseringerne.

9. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Region Hovedstadens rapportering om de enkelte effektiviseringstiltag på de 2 sygehusbyggerier til Sundheds- og Ældreministeriet viser, at regionen har identificeret tiltag svarende til det enkelte byggeris effektiviseringskrav. Rigsrevisionen finder det positivt, at regionen har arbejdet videre med at konkretisere planerne for at realisere effektiviseringerne og har øget detaljeringsgraden i rapporteringen om Det Nye Rigshospital. Detaljeringsgraden kan dog med fordel øges yderligere frem mod færdiggørelsen af byggeriet. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

Lone Strøm