



Rigsrevisionens notat om beretning om

Skatteministeriets styring af økonomien i udviklingen af det nye ejendomsvurderingssystem



revision
revision

revision

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 18/2016 om Skatteministeriets styring af økonomien i udviklingen af det nye ejendomsvurderingssystem

Skatteministerens redegørelse af 22. september 2017

12. oktober 2017

RN 1505/17

1. Rigsrevisionen vurderer i dette notat de initiativer, som skatteministeren har iværksat og vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner.

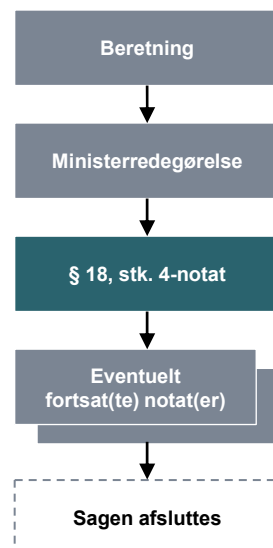
KONKLUSION

Skatteministeren oplyser, at ministeren tager Statsrevisorernes bemærkninger til Rigsrevisionens beretning alvorligt, og at Skatteministeriet siden maj 2017 har gennemført en række initiativer til at forbedre styringen af økonomien i projektet med at udvikle et nyt ejendomsvurderingssystem. Ministeriet vil i et kommende aktstykke orientere Folketingets Finansudvalg om resultaterne af sit arbejde.

Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Skatteministeriet har igangsat initiativer til at etablere et grundlag for at styre økonomien, ligesom Rigsrevisionen finder det positivt, at Skatteministeriet arbejder for at forbedre opfølgningen.

Rigsrevisionen vil i løbet af 2018 følge op på resultaterne af Skatteministeriets arbejde og herefter orientere Statsrevisorerne om:

- resultaterne af Skatteministeriets arbejde med at etablere et styringsgrundlag, der sikrer, at ministeriet løbende og afslutningsvis kan følge op på sammenhængen mellem budget, forbrug og leverancer, herunder ministeriets arbejde med fremadrettet at dokumentere sine skøn over udgifterne
- resultaterne af Skatteministeriets planlagte og igangsatte initiativer i forhold til at følge op på økonomien i udviklingen af it-systemet, så ministeriet løbende har overblik over, om de resterende leverancer kan gennemføres inden for det resterende budget.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i juni 2017 en beretning om Skatteministeriets styring af økonomien i udviklingen af det nye ejendomsvurderingssystem. Beretningen handlede om Skatteministeriets etablering af et grundlag for at kunne styre økonomien og om ministeriets opfølgning herpå.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de, at Skatteministeriets styring af økonomien havde været utilfredsstillende. Statsrevisorerne fandt det bl.a. ikke tilfredsstillende, at størstedelen af de aktstykker, ministeriet havde forelagt Folketingets Finansudvalg, havde været baseret på udokumenterede skøn og forudsætninger, fordi det betød, at Skatteministeriets oplysninger til Finansudvalget om, hvordan ministeriet var nået frem til de forventede udgifter, havde været uigennemsigtige og usikre.

Det fremgik også af beretningen, at Skatteministeriet ikke havde fulgt gængse principper i forhold til at styre økonomien, hverken i forhold til at etablere et styringsgrundlag eller i forhold til at følge op på sammenhængen mellem budget, forbrug og leverancer.

4. Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af Skatteministeriets redegørelse

Skatteministeriets grundlag for at styre økonomien

5. Statsrevisorerne fandt, at Skatteministeriet ikke havde etableret et tilfredsstillende grundlag for løbende at styre økonomien.

Det fremgik bl.a. af beretningen, at Skatteministeriet ikke siden 2015 havde haft et samlet budget til brug for sin styring af økonomien i udviklingen af ejendomsvurderingssystemet, og at de budgetter, ministeriet havde lagt, ikke tog udgangspunkt i det, ministeriet skulle levere. Det fremgik desuden, at ministeriet ikke havde baseret størstedelen af sine bevillingsansøgninger i aktstykkerne på dokumenterede skøn og forudsætninger.

6. Skatteministeren oplyser, at ministeren tager Statsrevisorernes bemærkninger til Rigsrevisionens beretning alvorligt. Ministeren er enig i, at der er behov for en tæt kobling mellem leverancer, økonomi og styringen heraf. Ministeren oplyser også, at ministeriet siden maj 2017 har gennemført en række initiativer til at forbedre styringen af økonomien i projektet.

Skatteministeriet har bl.a. endeligt fastlagt de leverancer, der er nødvendige for at kunne realisere lovgivningen om den nye vurderingsordning, og udarbejdet en samlet produktnedbrydning. Ministeriet har i forlængelse heraf gennemført en estimering af de tilknyttede omkostninger og har i den forbindelse foretaget en kobling mellem omkostninger og enkeltleverancer. Skatteministeren oplyser, at ministeriet er i gang med at omsætte dette til konkrete styringsbudgetter. Ministeren oplyser desuden, at ministeriet har iværksat en ekstern kvalificering af estimerterne, der skal sikre, at de er så retvisende som muligt, og at de fornødne økonomiske rammer er til stede for at realisere den politiske aftale.

Ministeriet indarbejder resultaterne af sin produktnedbrydning og estimering i Statens business case-model og vil i et kommende aktstykke orientere Folketingets Finansudvalg herom. Når aktstykket er forelagt, vil ministeriet overgå til løbende statusrapportering til Statens It-projektråd og Finansudvalget i overensstemmelse med reglerne i budgetvejledningen.

7. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Skatteministeriet har igangsat initiativer til at sikre en tæt kobling mellem leverancer, økonomi og styringen heraf. Rigsrevisionen vil fortsat følge resultaterne af Skatteministeriets arbejde med at etablere dette styringsgrundlag ved at vurdere:

- om Skatteministeriet har udarbejdet styringsbudgetter, der gør det muligt løbende og afslutningsvis at følge op på sammenhængen mellem budget, forbrug og leverancer
- om Skatteministeriet fremadrettet dokumenterer de forudsætninger, der ligger bag ministeriets skøn over sine udgifter.

Skatteministeriets opfølgning på økonomien i it-projektet

8. Statsrevisorerne fandt, at Skatteministeriet ikke havde fulgt op på budget, forbrug og leverancer.

Det fremgik bl.a. af beretningen, at Skatteministeriet ikke havde haft en tilstrækkelig tæt opfølgning på økonomien i udviklingen af det it-system, der skulle understøtte ejendomsvurderingerne. Skatteministeriet havde ikke fulgt op på, hvad de gennemførte leverancer havde kostet, da ministeriet ikke havde etableret en registreringsramme, der gjorde dette muligt. Ministeriet havde således ikke overblik over, om de forventede resterende leverancer kunne leveres inden for det resterende budget.

9. Skatteministeren oplyser, at ministeren tager det alvorligt, når Rigsrevisionen kritiserer, at Skatteministeriet ikke i den første del af projektets levetid har koblet fremdriften sammen med den afledte økonomi. Ministeren er enig med Rigsrevisionen i, at der er behov for en grundig og løbende opfølgning på, om de leverancer, der skal udvikles i store forandringsprojekter, rent faktisk også leveres.

Skatteministeren oplyser, at ministeriet fremadrettet vil sætte fokus på at sikre en mere detaljeret opfølgning på økonomien i leverancer på tværs af projektet, hvor der er en tæt kobling mellem produktnedbrydning, businesscase og styringsbudgetter. Dette skal gøre det muligt at forbedre opfølgningen fra enkeltleverancer til de samlede bevillinger.

Skatteministeren oplyser også, at ministeriet har ændret sin registreringsramme for afholdelse af lønudgifter, øvrige driftsudgifter og udgifter til eksterne konsulenter, så de følger projektets underliggende delprojekter, hvorved det bliver muligt at fordele udgifter, omkostninger og løn herpå. Ministeren oplyser, at ministeriet er ved at implementere en tidsregistrering på projektniveau, der gør det muligt at fordele omkostningerne på det samlede projekts hovedelementer. Ministeriet gør det desuden eksplicit, at eksterne konsulenter skal oplyse tidsforbrug på projekter, så dette kan kobles til konkrete leverancer og projektarbejder. Endelig oplyser ministeren, at ministeriet implementerer en ny aktiveringspraksis og forbedrer grundlaget for de nedskrivningstest, hvor ministeriet vurderer den anlægsførte værdi i forhold til den faktiske værdi af det it-system, der skal understøtte ejendomsvurderingerne.

10. Rigsrevisionen finder det positivt, at Skatteministeriet har planlagt og igangsat initiativer, der skal gøre det muligt at forbedre opfølgningen fra enkeltleverancer til den samlede bevilling. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets initiativer på dette område ved at vurdere:

- om Skatteministeriet etablerer en registreringsramme med henblik på, at ministeriet løbende og afslutningsvis kan følge op på sammenhængen mellem budget, forbrug og leverancer
- om Skatteministeriet i praksis foretager en opfølgning på sammenhængen mellem budget og forbrug for projektets leverancer med henblik på at skabe overblik over, om de forventede resterende leverancer kan leveres inden for det resterende budget
- om Skatteministeriet i forbindelse med nedskrivningstest foretager en vurdering af, om de udviklede dele har en værdi, som svarer til de udgifter, der har været forbundet med udviklingen af it-systemet, eller om værdien skal nedskrives.