



Regionsrådets bemærkninger til Statsrevisorernes beretning 19/2016 om regionernes brug af konsulenter, Deres sags.nr. 2016-4711

Rigsrevisionen har i oktober 2016 taget initiativ til en undersøgelse af regionernes brug af konsulenter. Det konstateres i beretningen, at regionerne brugte ca. 1 mia. kr. i driftsudgifter på konsulentydelse i 2015, og der er dermed tale om et væsentligt udgiftsområde i regionerne. Formålet med undersøgelsen er at vurdere, om regionerne sikrer en sparsommelig brug af konsulenter. Sparsommelighed indebærer også, at regionerne strategisk overvejer, til hvilke formål og hvornår de har behov for konsulenter. Rigsrevisionens beretning besvarer således følgende spørgsmål:

- Sikrer regionerne, at deres brug af konsulenter sker bedst og billigst?
- Understøtter regionerne en strategisk brug af konsulenter?

Der indgår 3 regioner (Region Hovedstaden, Region Syddanmark og Region Sjælland) i undersøgelsen af, om regionerne sikrer, at deres brug af konsulenter sker bedst og billigst. Denne del af undersøgelsen er baseret på en stikprøve på 104 konsulentkøb i 2015. Alle 5 regioner indgår i undersøgelsen af, om regionerne understøtter en strategisk brug af konsulenter.

Konklusion

Rigsrevisionen vurderer, at regionerne ikke i tilstrækkelig grad har sikret en sparsommelig brug af konsulenter. Regionerne har i den sammenhæng i et betydeligt omfang af konsulentkøbene ikke overholdt lovgivningen og god forvaltningsskik.

Undersøgelsen af 3 regioner viser således, at regionerne i stort omfang ikke har købt konsulentydelse bedst og billigst, fordi de ikke har efterlevet udbudspligten og dermed sikret, at konsulentkøb er sket på markedsmæssige vilkår.



På baggrund af undersøgelsen af alle 5 regioner vurderer Rigsrevisionen, at regionerne ikke understøtter de decentrale enheder i en strategisk brug af konsulenter. Beslutninger om indkøb af konsulentbistand og den efterfølgende proces med aftaleindgåelse og opfølgning er i hovedreglen lagt ud til de enkelte enheder. Regionerne har generelt ikke taget stilling til, hvornår og til hvilke formål konsulenter skal bruges, ligesom der på regionsniveau ikke er udarbejdet retningslinjer for brugen af konsulenter, som kan understøtte de decentrale enheder i at opnå størst muligt udbytte af konsulenterne.

Endelig viser undersøgelsen, at regionernes datagrundlag for opgørelse af udgifter til konsulentydelse er behæftet med betydelig usikkerhed.

Statsrevisionerne finder det relevant, at alle 5 regioner på baggrund af undersøgelsen udarbejder strategier og vejledninger til de decentrale enheder for brugen af konsulenter.

Statsrevisorerne finder det ikke tilfredsstillende at de 3 undersøgte regioner ikke har sikret en sparsommelig, korrekt og strategisk brug af konsulenter.

Region Nordjyllands bemærkninger til Rigsrevisionens beretning og Statsrevisorernes bemærkninger hertil.

Rigsrevisionen opgør regionernes forbrug af konsulenter til ca. 1 mia. kr. i 2015. Rigsrevisionen definerer konsulentydelse som: *"Tjenesteydelser, der leveres af en ekstern aktør, som for en afgrænset periode engageres til at udføre en nærmere defineret opgave mod ydelsen af et honorar"*.

Dette er en meget bred definition, idet det også kommer til at omhandle kontrakter vedr. udvikling, drift og vedligehold af regionernes IT-systemer. Region Nordjyllands udgifter til konsulentydelse er i beretningen opgjort til ca. 147 mio. kr., men det giver et skævt billede af forbruget. Ca. 125 mio. kr. omhandler ydelser inden for IT, og her er der tale om nødvendige driftsudgifter for at holde vores sundhedsvæsen kørende. Yderligere ca. 4 mio. kr. omhandler de regnskabs- og revisionsydelser, som vi er lovmæssigt forpligtet til at indkøbe. Det reelle billede af forbruget af konsulentydelse er således ca. 20 mio. kr.

Da IT-konsulentydelse omfatter langt størstedelen af Region Nordjyllands konsulentudgifter, så har regionen bedt IT-afdelingen gennemgå deres processer for indkøb af konsulentydelse. Her fremgår det, at aftaler og kontrakter med leverandører er baseret på det relevante lovgivningsmæssige aftalegrundlag i SKI, Moderniseringsstyrelsens aftaler eller EU- og andre udbudsrammer.

Rigsrevisionen peger på, at regionerne i 45 % af de undersøgte sager ikke har overholdt lovgivningen for konsulentindkøb. Det omfang kan vi ikke genkende i regionen i og med vores egen procesgennemgang viser, at IT-området lever op til de lovmæssige krav i forbindelse med indkøb af konsulentydelse. IT-afdelingen har endvidere beskrevet en leverandørstrategi, der fungerer som en praktisk, handlingsanvisende "tjekliste" i forhold til, hvornår opgaver placeres internt henholdsvis eksternt.

Rigsrevisionen og Statsrevisorerne kritiserer, at ingen af de 5 regioners indkøbs- og udbudspolitikker indeholder overvejelser om eller retningslinjer for brugen af konsulenter. Region Nordjylland er netop nu i gang med en revision af regionens indkøbs- og udbudspolitik. Den vil blive udvidet til også at omhandle politikker og vejledninger for indkøb af konsulentydelse.



REGION NORDJYLLAND
– i gode hænder

Med venlig hilsen

Ulla Astman
Regionsrådsformand