

Statsrevisorernes Sekretariat
Christiansborg
1240 København K

30. november 2015

Finansministerens redegørelse til beretning nr. 17/2014 om satspuljen

I brev af 25. juni har Statsrevisorerne anmodet om finansministerens redegørelse for de foranstaltninger og overvejelser, som Statsrevisorernes beretning nr. 17/2014 om satspuljen har givet anledning til.

Jeg har noteret mig, at det i beretningen bemærkes, at Finansministeriet samlet set ikke har en helt tilfredsstillende forvaltning af satspuljen. Af de områder som Statsrevisorerne og Rigsrevisionen fremhæver, kan nævnes, at satspuljen er unødigt kompleks og bureaukratisk, at der mangler et enkelt og præcist overblik over, hvilke ordninger satspuljen finansierer, at arbejdsprocesserne ikke er tilstrækkeligt beskrevet, kvalitetssikret og er præget af manuelle sagsgange, samt at ministerierne aldrig har foretaget en tværgående evaluering af den samlede satspulje.

Satspuljen har en væsentlig politisk og økonomiske betydning for social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet. Jeg er derfor meget optaget af, at satspuljen forvaltes på en tilfredsstillende måde, og jeg vil gerne kvittere for Statsrevisorernes og Rigsrevisionens grundige og konstruktive bemærkninger, som vil indgå i Finansministeriets videre arbejde på området.

Planlagte tiltag

Den tidligere regering (SR) nedsatte i 2014 en tværministeriel task force for satspuljen. Task forcen blev nedsat som følge af, at der ved en ekstraordinær gennemgang i 2014 blev konstateret problemer ved opgørelsen af et mindre antal satspuljeordninger. Task forcen havde til opgave at gennemgå administrationen af satspuljen og komme med forslag til mulige ændringer med henblik på at sikre en fremadrettet administration af satspuljen, der er mere enkel, automatiseret og sikker, samt et mere tidssvarende regelsæt.

Task forcens arbejde har resulteret i en række konkrete anbefalinger til en forbedring af forvaltningen af satspuljen, som fremgår af *Af rapportering fra task force for satspuljen*, der vedlægges denne redegørelse.

Regeringen og alle partierne i forligskredsen om satspuljen blev i oktober enige om at følge task forcens anbefalinger for at skabe en mere enkel, automatiseret og sikker administration af satspuljen, *jf. Aftale om principperne for satspuljens tilvejebringelse og udmøntning mv.*, der vedlægges denne redegørelse.

Regeringen har således igangsat implementeringen af task forcens anbefalinger, som både etablerer en række systemunderstøttende værktøjer og forbedringer af administrationen, samt skaber et mere tidssvarende regelsæt.

Herunder er der med forslag til finansloven for 2016 lagt op til en ændring af regelsættet for satspuljen, der skaber grundlag for en mindre bureaukratisk og mere sikker satspuljeadministration ved at foretage en endelig opgørelse af satspuljens størrelse. Samtidig præciseres, at der fremadrettet kun følges op på det faktiske forbrug ved bevillinger med videreførselsadgang, hvor det er regnskabsmæssigt eller fagligt muligt. Endelig vil opsparinger fremover tilbageføres i oprindeligt pris- og lønniveau i overensstemmelse med praksis for øvrige finanslovsbevillinger.

Derudover etableres en række systemunderstøttende værktøjer, der kan skabe en mere automatiseret administration af satspuljen. Systemunderstøttelsen har bl.a. til formål at skabe et mere sikkert grundlag for opgørelsen af beregningsgrundlaget og valideringen af uforbrugte midler.

Endelig implementeres nye procedurer og arbejdsgange, der øger gennemsigtigheden og forbedrer administrationen af satspuljen. Der iværksættes bl.a. en revision af arbejdsgangsbeskrivelser og dokumentation af beregningsforudsætninger samt en forenkling af vejledninger. Endvidere udvikles en mere overskuelig projektoversigt, der skaber et større overblik over anvendelsen af satspuljen.

Foruden ovenstående observationer, kan jeg notere, at Statsrevisorerne bemærker, at der ikke er foretaget en tværgående evaluering af den samlede satspulje, og det derfor ikke vides, om formålet med satspuljen er indfriet.

Jeg tager bemærkningen om den tværgående evaluering til efterretning. Jeg deler dog ikke Statsrevisorernes opfattelse af, at det er usikkert om formålet er indfriet.

Jeg kan hertil bemærke, at satspuljens formål fremgår af lov nr. 373 af 28. maj 2003 omhandlende "*Lov om en satsreguleringsprocent*". Heraf fremgår det, at "*Puljebeløbet anvendes til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet med henblik på forbedring af vilkårene for overførselsindkomstmottagere og svage grupper. Den nærmere anvendelse af puljebeløbet fastsættes på finansloven.*" Det fremgår endvidere af aftalen om satspuljen, at "*satspuljemidlerne kan anvendes til en bred vifte af foranstaltninger til gavn for overførselsindkomstmottagere og svage grupper, herunder forebyggende foranstaltninger mv.*"

Det bemærkes i øvrigt, at partierne bag satspuljen er blevet enige om, at prioriteringen af satspuljen skal målrettes større og mere effektfulde initiativer, der baseres på eksisterende viden om – og forventede effekter af – initiativerne, *jf. aftalen om satspuljen.*

Jeg fremsender et eksemplar af denne redegørelse til Rigsrevisionen.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen
Finansminister