



Region Syddanmarks bemærkninger til Statsrevisorernes beretning nr. 2/2013 om sygehusbyggerier II.

Effektivisering

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har i forbindelse med tilsagn af finansiering af Kvalitetsfondsprojekterne fastsat et effektiviseringskrav for disse. Statsrevisorerne har afgivet beretning nr. 2/2013 om sygehusbyggerier II. Beretningen handler om Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og regionerne har tilstrækkeligt fokus på at indeholde de forudsatte effektiviseringsgevinster. Undersøgelsen er aflagt den 9. oktober 2013.

I henhold til § 18, stk. 2 i lov om revision af statens regnskaber m.m. skal ministeren afgive en redegørelse til Statsrevisorerne for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen har givet anledning til.

Af § 18, stk. 3 i lov om revision af statens regnskaber fremgår det endvidere at ministeren indhenter udtalelse fra regionsrådene. Ministerens kommentar til regionsrådenes udtalelser indgår som en del af den endelige ministerreddegørelse til Statsrevisorerne.

Statsrevisorernes beretning:

Statsrevisorerne finder det bekymrende, at Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og regionerne ikke har sikret tilstrækkelig styring af, hvor, hvordan og i hvilket omfang der skal ske effektiviseringer.

Utilstrækkelig styring indebærer risiko for, at regionerne erstatter kravet om effektiviseringer med generelle besparelser på driften af sygehuse. Dette vil kunne forringe behandlingskvaliteten og bygningernes funktionalitet og vil være i strid med betingelserne for at få tilskuddet

Statsrevisorerne finder det i den forbindelse væsentligt:

- at Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og regionerne har fokus på målene om effektivisering i forbindelse med sygehusbyggerierne



- at Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har fokus på, hvordan tilsagnsbetingelsen om effektivisering af driften af de nye sygehuse bliver indfriet.

Region Syddanmarks kommentarer:

1. Region Syddanmark tager Statsrevisorernes beretning til efterretning.
2. Sygehuse arbejder seriøst og målrettet med at gennemføre de forudsatte effektiviseringsgevinster.
3. Region Syddanmark har igennem hele processen levet op til rapporteringskravene angående effektiviseringsgevinsterne, som de er stillet af Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse.
4. Regionerne har i de seneste mange år opnået markante effektiviseringsgevinster i driften af sundhedsvæsenet.
5. Sygehusområdet er præget af konstante ændringer i sygdomsbilledet og konstant udvikling i teknologiske behandlingsmetoder. F.eks. kan behandlinger som få for år siden krævede indlæggelse nu gennemføres ambulant. Dermed er det vigtigt at holde mulighederne for effektivisering åbne, frem for at lægge sig fast på løsninger som senere vil låse mulighederne for at opnå effektiviseringsgevinsterne.
6. Statsrevisorerne forventer et meget detaljeret planlægningsgrundlag, for f.eks. arealfordelinger, arbejdsgange, normeringer og organisationsstruktur i de nye sygehuse. Det giver på nuværende tidspunkt ikke mening at planlægge på et så detaljeret niveau, idet forudsætningerne løbende ændrer sig.
7. Nyt OUH planlægges færdiggjort i 2021, det giver ikke mening allerede nu at planlægge detaljeret omkring effektiviseringsgevinsterne. Fase 1 på Aabenraa Sygehus planlægges færdiggjort i 2014, her foreligger der på nuværende tidspunkt detaljerede planer for udmøntningen af effektiviseringsgevinsterne.
8. Region Syddanmark mener derfor at planlægningen angående effektiviseringsgevinsterne er på et forsvarligt niveau i forhold til byggeriets stade og forventede færdiggørelsestidspunkt.
9. Region Syddanmark mener at Statsrevisorerne drager alt for vidtrækkende konklusioner på grundlag af en utilstrækkelig og metodisk betænkelig vurdering af effektiviseringsarbejdet. Der konkluderes bl.a. på baggrund af en spørgeskemaundersøgelse, udarbejdet af eksterne konsulenter, som bl.a. indeholder begreber og opgørelsesmetoder, der ikke anvendes i sygehusvæsenet. Omvendt er der kun i meget begrænset omfang inddraget projektspecifikt materiale, selvom Region Syddanmark ad 2 omgange har fremsendt detaljeret materiale om projekterne.

Eksempler:

- a) Rigsrevisionen har spurgt til aktivitetsoplysninger i den Fælles Akut modtagelse på Odense Universitetshospital i 2009. Den fælles akutmodtagelse på OUH gik i drift i begyndelsen af



2012. Det er således aktuelt ikke muligt at hente aktivitetsoplysninger for et helt driftsår og den del af Rigsrevisionens spørgeskema er derfor ikke besvaret. Den Fælles Akutmodtagelse er pt. under evaluering. På den baggrund har Rigsrevisionen konkluderet at OUH ikke har nogen viden om akutområdet før byggeriet!

- b) Rigsrevisionen har spurgt til antal organisatoriske enheder og antal årsværk efter byggeriets gennemførelse. Aabenraa Sygehus svarer ikke på disse spørgsmål med henvisning til at personalet går på tværs af de organisatoriske enheder og ikke kan opdeles efter Rigsrevisionens fordeling. På den baggrund konkluderer Rigsrevisionen at Aabenraa Sygehus ikke har nogen viden om situationen efter byggeriets gennemførelse!
- c) Rigsrevisionen har spurgt til afstand i antal meter mellem forskellige enheder på sygehuset, som de eneste indikatorer på sygehusenes viden om effektivitet. Bl.a. spørges til afstanden mellem FAM og laboratoriefaciliteter uden hensyn til at anvendelsen af f.eks. rørpost gør denne afstand irrelevant.

For at kunne tilfredsstille Ministeriet for Sundhed og Forebyggelses krav om rapportering på effektiviseringsgevinster og dermed imødekomme Statsrevisorernes anbefaling har Region Syddanmark i juni 2013 iværksat et systematisk opfølgingsarbejde på effektiviseringsgevinsterne. Der er således etableret en møderække mellem regionens sundhedsstab og sygehusenes drift- og byggeorganisationer. Formålet med møderne er at følge op på sygehusenes arbejde med at realisere effektiviseringskravene. Herunder at sikre at kravene i tide indarbejdes i udformningen af byggeriet.

Nærværende svar fremsendes med forbehold for godkendelse på møde i regionsrådet den 20. januar 2014.

Venlig hilsen


Carl Holst
Regionsrådsformand


Jens Elkjær
Sundhedsdirektør